

# 第一编 市场主体登记监督管理

## 目 录

一、《中华人民共和国公司法》细化裁量基准 .....	2
二、《中华人民共和国合伙企业法》细化裁量基准 .....	15
三、《中华人民共和国个人独资企业法》细化裁量基准 ...	19
四、《中华人民共和国农民专业合作社法》细化裁量基准	24
五、《中华人民共和国市场主体登记管理条例》《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》细化裁量基准 ....	25
六、《外国企业常驻代表机构登记管理条例》细化裁量基准	40
七、《无证无照经营查处办法》细化裁量基准 .....	48
八、《企业信息公示暂行条例》细化裁量基准 .....	50
九、《防范和查处假冒企业登记违法行为规定》细化裁量基准 .....	51

# 第一编 市场主体登记监督管理

一、《中华人民共和国公司法》（1993 年 12 月 29 日中华人民共和国主席令第 16 号公布，2023 年 12 月 29 日中华人民共和国主席令第 15 号修订，自 2024 年 7 月 1 日起施行）  
细化裁量基准

**第一条** 虚报注册资本、提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得公司登记的：

## 【法条原文】

**《中华人民共和国公司法》第二百五十条：**违反本法规定，虚报注册资本、提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得公司登记的，由公司登记机关责令改正，对虚报注册资本的公司，处以虚报注册资本金额百分之五以上百分之十五以下的罚款；对提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实的公司，处以五万元以上二百万元以下的罚款；情节严重的，吊销营业执照；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以三万元以上三十万元以下的罚款。

## 【裁量基准】

**第一款** 虚报注册资本，取得公司登记的（适用于依法实行注册资本实缴登记制的公司）：

（一）法定注册资本最低限额在六百万元以下、虚报数额占其应缴出资数额不超过百分之二十的，法定注册资本最

低限额超过六百万元、虚报数额占其应缴出资数额不超过百分之十的，责令改正，处以虚报注册资本金额百分之五的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以三万元的罚款。

（二）法定注册资本最低限额在六百万元以下、虚报数额占其应缴出资数额超过百分之二十不超过百分之四十的，法定注册资本最低限额超过六百万元、虚报数额占其应缴出资数额超过百分之十不超过百分之二十的，责令改正，处以虚报注册资本金额百分之五以上百分之十以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以三万元以上十二万元以下的罚款。

（三）法定注册资本最低限额在六百万元以下、虚报数额占其应缴出资数额超过百分之四十不足百分之六十的，法定注册资本最低限额超过六百万元、虚报数额占其应缴出资数额比例超过百分之二十不足百分之三十的，责令改正，处以虚报注册资本金额百分之十以上百分之十二以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以十二万元以上二十二万元以下的罚款。

（四）法定注册资本最低限额在六百万元以下、虚报数额占其应缴出资数额超过百分之四十不足百分之六十的，法定注册资本最低限额超过六百万元、虚报数额占其应缴出资数额比例超过百分之二十不足百分之三十的，并且造成损害

后果的；或者二年内因虚报注册资本受到过二次以下行政处罚，又虚报注册资本的，责令改正，处以虚报注册资本金额百分之十二以上百分之十五以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以二十二万元以上三十万元以下的罚款。

（五）公司经责令改正而逾期不改正的，或者因此被追究刑事责任的，或者有其他严重情节的，吊销营业执照。

**第二款 提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实，取得公司登记的：**

（一）提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实一至二项的，责令改正，处以五万元以上七十万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以三万元以上十二万元以下的罚款；

（二）提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实三至四项，或者虽不属于上述情况但造成一定危害后果的，责令改正，处以七十万元以上一百三十五万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以十二万元以上二十二万元以下的罚款；

（三）提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实超过四项的，或者虽不属于上述情况但有其他较严重情节的，责令改正，处以一百三十五万元以上二百万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以二十二

万元以上三十万元以下的罚款。

（四）提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实严重侵害他人利益或者造成严重社会后果的，或者有其他严重情节的，吊销营业执照。

**第二条** 未依照公司法第四十条规定公示有关信息或者不如实公示有关信息的：

**【法条原文】**

**《中华人民共和国公司法》第二百五十一条：**公司未依照本法第四十条规定公示有关信息或者不如实公示有关信息的，由公司登记机关责令改正，可以处以一万元以上五万元以下的罚款。情节严重的，处以五万元以上二十万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以一万元以上十万元以下的罚款。

**【裁量基准】**

（一）责令改正后 10 日内改正的，可以处以一万元的罚款。

（二）责令改正后 10 日以上 20 日以内改正的，可以处以一万元以上三万元以内的罚款。

（三）责令改正后 20 日以上 30 日以内改正的，可以处以三万元以上五万元以内的罚款。

（四）情节严重的：

1. 经责令改正 30 日内拒不改正的；或者致使其他公民、法人或者其他组织的合法权益遭受损害的，处以五万元以上十万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以一万元以上四万元以下的罚款。

2. 致使公共利益和社会秩序遭受损害的，处十万元以上十五万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以四万元以上七万元以下的罚款。

3. 涉及金融安全、国家安全、人身财产安全的，处十五万元以上二十万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以七万元以上十万元以下的罚款。

**第三条 虚假出资，未交付或者未按期交付作为出资的货币或者非货币财产的（适用于依法实行注册资本实缴登记制的公司）：**

**【法条原文】**

**《中华人民共和国公司法》第二百五十二条：**公司的发起人、股东虚假出资，未交付或者未按期交付作为出资的货币或者非货币财产的，由公司登记机关责令改正，可以处以五万元以上二十万元以下的罚款；情节严重的，处以虚假出资或者未出资金额百分之五以上百分之十五以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以一万元以上十万元以下的罚款。

**【裁量基准】**

（一）法定注册资本最低限额在六百万元以下、虚假出资金额（本条中虚假出资金额是指未交付或者未按期交付作为出资的货币或者非货币财产的金额，下同）占其应缴出资金额比例不超过百分之二十的，法定注册资本最低限额在六百万元以上、虚假出资金额占其应缴出资金额比例不超过百分之十的，责令改正，可以处以五万元至十万元的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以一万元以上四万元以下的罚款。

（二）法定注册资本最低限额在六百万元以下、虚假出资金额占其应缴出资金额比例超过百分之二十不超过百分之四十的，法定注册资本最低限额在六百万元以上、虚假出资金额占其应缴出资金额比例超过百分之十不超过百分之二十的，责令改正，可以处以十万元以上十五万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以四万元以上七万元以下的罚款。

（三）法定注册资本最低限额在六百万元以下、虚假出资金额占其应缴出资金额比例超过百分之四十不足百分之六十的，法定注册资本最低限额在六百万元以上、虚假出资金额占其应缴出资金额比例超过百分之二十不足百分之三十的，责令改正，可以处以十五万元以上二十万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以七万元以上十万元以下的罚款。

（四）虚假出资造成损害后果的；或者二年内因虚假出资受到过二次行政处罚，又虚假出资、抽逃出资的，责令改正，处以虚假出资或者未出资金额百分之五以上百分之十五以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以七万元以上十万元以下的罚款。

**第四条** 公司的发起人、股东在公司成立后，抽逃其出资的（适用于依法实行注册资本实缴登记制的公司）：

**【法条原文】**

**《中华人民共和国公司法》第二百五十三条：**公司的发起人、股东在公司成立后，抽逃其出资的，由公司登记机关责令改正，处以所抽逃出资金额百分之五以上百分之十五以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以三万元以上三十万元以下的罚款。

**【裁量基准】**

（一）法定注册资本最低限额在六百万元以下、抽逃出资金额占其应缴出资金额比例不超过百分之二十的；法定注册资本最低限额在六百万元以上、抽逃出资金额占其应缴出资金额比例不超过百分之十的，责令改正，处以抽逃出资金额百分之五的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以三万元的罚款。

（二）法定注册资本最低限额在六百万元以下、抽逃出资金额占其应缴出资金额比例超过百分之二十不超过百分



之四十的；法定注册资本最低限额在六百万元以上、抽逃出资金额占其应缴出资金额比例超过百分之十不超过百分之二十的，责令改正，处以抽逃出资金额百分之五以上百分之十以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以三万元以上二十万元以下的罚款。

（三）法定注册资本最低限额在六百万元以下、抽逃出资金额占其应缴出资金额比例超过百分之四十不足百分之六十的；法定注册资本最低限额在六百万元以上、抽逃出资金额占其应缴出资金额比例超过百分之二十不超过百分之三十的，责令改正，处以抽逃出资金额百分之十以上百分之十二以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以二十万元以上二十五万元以下的罚款。

（四）法定注册资本最低限额在六百万元以下、抽逃出资金额占其应缴出资金额比例超过百分之四十不足百分之六十的；法定注册资本最低限额在六百万元以上、抽逃出资金额占其应缴出资金额比例超过百分之二十不足百分之三十的，并且造成一定后果的；或者二年内因抽逃出资受到过行政处罚受到过一次行政处罚的，责令改正，处以抽逃出资金额百分之十二以上百分之十五以下的罚款。对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以二十五万元以上三十万元以下的罚款。

**第五条** 在合并、分立、减少注册资本或者进行清算时，

不依照公司法规定通知或者公告债权人的；

**【法条原文】**

**《中华人民共和国公司法》第二百五十五条：**公司在合并、分立、减少注册资本或者进行清算时，不依照本法规定通知或者公告债权人的，由公司登记机关责令改正，对公司处以一万元以上十万元以下的罚款。

**【裁量基准】**

（一）情节较轻的：

1. 逾期不超过五日的，责令改正，处以一万元的罚款；
2. 逾期超过五日的，每再超过一日，责令改正，罚款数额在一万元的基础上增加一千元，最高不超过三万元；

（二）造成一般损害的，责令改正，处以三万元以上七万元以下的罚款；

（三）造成较大损害的，责令改正，处以七万元以上十万元以下的罚款。

**第六条** 在进行清算时，隐匿财产，对资产负债表或者财产清单作虚假记载或者在未清偿债务前分配公司财产的：

**【法条原文】**

**《中华人民共和国公司法》第二百五十六条：**公司在进行清算时，隐匿财产，对资产负债表或者财产清单作虚假记载，或者在未清偿债务前分配公司财产的，由公司登记机关

责令改正，对公司处以隐匿财产或者未清偿债务前分配公司财产金额百分之五以上百分之十以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以一万元以上十万元以下的罚款。

### **【裁量基准】**

（一）隐匿财产或者未清偿债务前分配公司财产，累加不超过十万元的，责令改正，处以隐匿财产或者未清偿债务前分配公司财产金额百分之五的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以一万元的罚款；

（二）隐匿财产或者未清偿债务前分配公司财产，累加超过十万元不超过五十万元的，责令改正，处以隐匿财产或者未清偿债务前分配公司财产金额百分之五以上百分之七以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以一万元以上五万元以下的罚款；

（三）隐匿财产或者未清偿债务前分配公司财产，累加超过五十万元不超过一百万元的，责令改正，处以隐匿财产或者未清偿债务前分配公司财产金额百分之七以上百分之八以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以五万元以上八万元以下的罚款；

（四）隐匿财产或者未清偿债务前分配公司财产超过一百万元的，责令改正，处以隐匿财产或者未清偿债务前分配公司财产金额百分之八以上百分之十以下的罚款；对直接负

责的主管人员和其他直接责任人员处以八万元以上十万元以下的罚款。

**第七条** 未依法登记为有限责任公司或者股份有限公司，而冒用有限责任公司或者股份有限公司名义的，或者未依法登记为有限责任公司或者股份有限公司的分公司，而冒用有限责任公司或者股份有限公司的分公司名义的：

**【法条原文】**

**《中华人民共和国公司法》第二百一十条：**未依法登记为有限责任公司或者股份有限公司，而冒用有限责任公司或者股份有限公司名义的，或者未依法登记为有限责任公司或者股份有限公司的分公司，而冒用有限责任公司或者股份有限公司的分公司名义的，由公司登记机关责令改正或者予以取缔，可以并处十万元以下的罚款。

**【裁量基准】**

（一）尚未发生交易或者经营额不超过十万元的，责令改正或者予以取缔，可以并处一万元以下的罚款；

（二）经营额超过十万元不超过五十万元的，责令改正或者予以取缔，可以并处一万元以上三万元以下的罚款；

（三）经营额超过五十万元不超过一百万元的，责令改正或者予以取缔，可以并处三万元以上五万元以下的罚款；

（四）经营额超过一百万元的，或者经营额虽不足一百万元但社会危害严重的，或者因当事人拒不配合调查而无法

查清经营额的，责令改正或者予以取缔，可以并处以五万元以上十万元以下的罚款。

**第八条** 公司登记事项发生变更时，未依照公司法规定办理有关变更登记，经责令限期登记，逾期不登记的：

**【法条原文】**

**《中华人民共和国公司法》第二百六十条第二款：**公司登记事项发生变更时，未依照本法规定办理有关变更登记的，由公司登记机关责令限期登记；逾期不登记的，处以一万元以上十万元以下的罚款。

**【裁量基准】**

（一）逾期不超过十日的，处以一万元的罚款；

（二）逾期超过十日不超过三十日的，或者造成一般损害的，处以一万元以上三万元以下的罚款；

（三）逾期超过三十日不超过六十日的，或者造成较大损害的，处以三万元以上五万元以下的罚款；

（四）逾期超过六十日的，或者造成严重损害的，处以五万元以上十万元以下的罚款。

（五）变更经营范围涉及法律、行政法规或者国务院决定规定须经批准的项目而未取得批准，擅自从事相关经营活动，逾期超过六十日的；或者变更经营范围涉及法律、行政法规或者国务院决定规定须经批准的项目而未取得批准，擅自从事相关经营活动，有造成严重损害、非法经营数额巨大

等严重情节的，吊销营业执照。

**第九条** 外国公司违反公司法规定，擅自在中华人民共和国境内设立分支机构的：

**【法条原文】**

**《中华人民共和国公司法》第二百六十一条：**外国公司违反本法规定，擅自在中华人民共和国境内设立分支机构的，由公司登记机关责令改正或者关闭，可以并处五万元以上二十万元以下的罚款。

**【裁量基准】**

（一）经营额不超过五万元且尚未造成人身、财产损害的，责令改正，可以并处五万元的罚款；

（二）经营额超过五万元不超过五十万元的；或者造成了人身、财产一般性损害的，责令改正或者关闭，可以并处五万元以上十万元以下的罚款；

（三）经营额超过五十万元不超过一百万元的；或者造成了人身、财产较严重损害的；或者经责令改正逾期不改正的，责令关闭，可以并处十万元以上十五万元以下的罚款；

（四）经营额超过一百万元的；或者经营额虽不足一百万元，但具有社会危害严重、造成了人身财产严重损害等严重情节的；责令关闭，可以并处十五万元以上二十万元以下的罚款。

第十条 利用公司名义从事危害国家安全、社会公共利益的严重违法行为的：

**【法条原文】**

《中华人民共和国公司法》第二百六十二条：利用公司名义从事危害国家安全、社会公共利益的严重违法行为的，吊销营业执照。

**【裁量基准】**

利用公司名义从事危害国家安全、社会公共利益的严重违法行为的，从事一次即吊销营业执照。

二、《中华人民共和国合伙企业法》（1997年2月23日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过2006年8月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第二十三次会议修订）细化裁量基准

第十一条 违反合伙企业法规定，提交虚假文件或者采取其他欺骗手段，取得合伙企业登记的：

**【法条原文】**

《中华人民共和国合伙企业法》第九十三条：违反本法规定，提交虚假文件或者采取其他欺骗手段，取得合伙企业登记的，由企业登记机关责令改正，处以五千元以上五万元以下的罚款；情节严重的，撤销企业登记，并处以五万元以上二十万元以下的罚款。

### **【裁量基准】**

（一）提交除前置许可证件或批准文件外的其他虚假文件（材料）或隐瞒重要事实一项（次）的，责令改正，处以五千元以上一万元以下的罚款；

（二）提交其他虚假文件（材料）或隐瞒重要事实两项（次）的，责令改正，处以一万元以上二万元以下的罚款；

（三）提交其他虚假文件（材料）或隐瞒重要事实三项（次）以上的；或者提交虚假的前置许可证件或批准文件的；或者提交其他虚假文件（材料）和隐瞒重要事实虽未达三项（次），但造成较严重危害后果的，责令改正，处以二万元以上五万元以下的罚款；

（四）经责令改正拒不改正的；或者欺诈及隐瞒的事项所占比例超过百分之八十不超过百分之九十的；或者有其他严重情节的，撤销企业登记，并处以五万元以上十万元以下的罚款；

（五）经责令改正拒不改正的；欺诈及隐瞒的事项所占比例超过百分之九十的；或者有其他特别严重情节的，撤销企业登记，并处以十万元以上二十万元以下的罚款。

**第十二条** 合伙企业未在其名称中标明“普通合伙”、“特殊普通合伙”或者“有限合伙”字样的：

### **【法条原文】**

**《中华人民共和国合伙企业法》第九十四条：**违反本法



规定，合伙企业未在其名称中标明“普通合伙”、“特殊普通合伙”或者“有限合伙”字样的，由企业登记机关责令限期改正，处以二千元以上一万元以下的罚款。

### **【裁量基准】**

（一）违反该法规定，未标明“普通合伙”、“特殊普通合伙”或者“有限合伙”字样，没有造成人身、财产损害的，责令限期改正，处以二千元以上五千元以下的罚款；

（二）违反该法规定，未标明“普通合伙”、“特殊普通合伙”或者“有限合伙”字样，造成一般人身、财产损害的，责令限期改正，处以五千元以上八千元以下的罚款；

（三）经责令限期改正拒不改正的；或者曾因违反该条规定受到过行政处罚的；或者具有造成人身、财产较重损害等较重情节的，责令限期改正，处以八千元以上一万元以下的罚款。

**第十三条** 未领取营业执照，而以合伙企业或者合伙企业分支机构名义从事合伙业务的；合伙企业登记事项发生变更时，未依照合伙企业法规定办理变更登记：

### **【法条原文】**

《中华人民共和国合伙企业法》第九十五条第一款、第二款：违反本法规定，未领取营业执照，而以合伙企业或者合伙企业分支机构名义从事合伙业务的，由企业登记机关责令停止，处以五千元以上五万元以下的罚款。

合伙企业登记事项发生变更时，未依照本法规定办理变更登记，由企业登记机关责令限期登记；逾期不登记的，处以二千元以上二万元以下的罚款。

### **【裁量基准】**

**第一款 未领取营业执照，而以合伙企业或者合伙企业分支机构名义从事合伙业务的：**

（一）尚未发生交易或者经营额不超过二万元的，责令停止，处五千元以上一万元以下的罚款；

（二）经营额超过二万元不超过五万元的，责令停止，处一万元以上二万元以下的罚款；

（三）经营额超过五万元的，责令停止，处二万元以上五万元以下的罚款；

（四）经责令停止拒不停止的；或者造成较严重损害后果的，处四万元以上五万元以下的罚款。

**第二款 合伙企业登记事项发生变更，未按规定办理变更登记，经企业登记机关责令限期登记而逾期不登记的：**

（一）经营范围发生变更的

1. 不涉及企业登记前置或后置审批事项的，处以二千元以上五千元以下的罚款；

2. 仅涉及企业登记前置或后置审批事项的，处以五千元以上一万元以下的罚款；

3. 既涉及企业登记前置或后置审批事项，又涉及非企业

登记前置或后置审批事项的，处以一万元以上二万元以下的罚款。

（二）除经营范围外其他登记事项发生变更，且只变更一项的，处以五千元以上一万元以下的罚款；

（三）除经营范围外其他登记事项发生变更，变更超过一项的，处以一万元以上二万元以下的罚款。

### 三、《中华人民共和国个人独资企业法》（1999 年 8 月 30 日中华人民共和国主席令第二十号公布）细化裁量基准

**第十四条** 提交虚假文件或采取其他欺骗手段，取得企业登记的：

#### 【法条原文】

**《中华人民共和国个人独资企业法》第三十三条：**违反本法规定，提交虚假文件或采取其他欺骗手段，取得企业登记的，责令改正，处以五千元以下的罚款；情节严重的，并处吊销营业执照。

#### 【裁量基准】

（一）提交除前置许可证件或批准文件外的其他虚假文件（材料）或隐瞒重要事实一项（次）的，责令改正，处以一千元以下的罚款；

（二）提交除前置许可证件或批准文件外的其他虚假文

件（材料）或隐瞒重要事实两项（次）的，责令改正，处以一千元以上三千元以下的罚款；

（三）提交其他虚假文件（材料）或隐瞒重要事实三项（次）以上的；或者提交虚假的前置许可证件或批准文件的；或者提交其他虚假文件（材料）和隐瞒重要事实虽未达三项（次），但造成严重危害后果的，责令改正，处以三千元以上五千元以下的罚款。

（四）提交其他虚假文件（材料）或隐瞒重要事实三项（次）以上且涉及前置许可证件或批准文件的；或者提交其他虚假文件（材料）或隐瞒重要事实三项（次）以上且造成严重危害后果的；或者不具备个人独资企业设立条件的，处以五千元的罚款，并处吊销营业执照。

（五）提交虚假文件或采取其他欺骗手段，取得个人独资企业登记，经责令改正拒不改正的，处以五千元的罚款，并处吊销营业执照。

**第十五条** 个人独资企业使用的名称与其在登记机关登记的名称不相符合的：

**【法条原文】**

**《中华人民共和国个人独资企业法》第三十四条：**违反本法规定，个人独资企业使用的名称与其在登记机关登记的名 称不相符合的，责令限期改正，处以二千元以下的罚款。

### **【裁量基准】**

（一）名称不相符合的时间不超过三个月的，责令限期改正，处以一千元以下的罚款；

（二）名称不相符合的时间超过三个月不超过六个月的，责令限期改正，处以一千元以上一千五百元以下的罚款；

（三）名称不相符合的时间超过六个月的，或者虽未超过六个月但是具有其他行政违法行为的，或者具有其他较重情节的，责令限期改正，处以一千五百元以上二千元以下的罚款。

## **第十六条 涂改、出租、转让营业执照的：**

### **【法条原文】**

《中华人民共和国个人独资企业法》第三十五条第一款：  
涂改、出租、转让营业执照的，由登记机关责令改正，没收违法所得，处以三千元以下的罚款；情节严重的，吊销营业执照。

### **【裁量基准】**

（一）无违法所得或违法所得不超过二千元：

1. 未造成人身、财产等损害的，责令改正，没收违法所得，处以一千元以下罚款；

2. 造成人身、财产等损害的，责令改正，没收违法所得，处以一千元以上二千元以下罚款；

(二) 违法所得超过二千元不超过一万元：

1. 未造成人身、财产等损害的，责令改正，没收违法所得，处以一千元以上二千元以下罚款；

2. 造成损害的，责令改正，没收违法所得，处以二千元以上三千元以下罚款；

(三) 违法所得超过一万元的责令改正，没收违法所得，处以三千元罚款；

(四) 造成了严重人身、财产等损害的，受让方利用执照从事了违法犯罪活动的，或者具有其他严重情节的，吊销营业执照。

## **第十七条 伪造营业执照的：**

### **【法条原文】**

**《中华人民共和国个人独资企业法》第三十五条第二款：**  
伪造营业执照的，由登记机关责令停业，没收违法所得，处以五千元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

### **【裁量基准】**

(一) 违法所得不超过二千元的，责令停业，没收违法所得，处以三千元以下的罚款；

(二) 违法所得超过二千元不超过三千元的，责令停业，没收违法所得，处以三千元以上四千元以下的罚款；

(三) 违法所得超过三千元的，或者利用该营业执照从事了其它违法行为的，责令停业，没收违法所得，处以四千

元以上五千元以下的罚款。

**第十八条** 未领取营业执照，以个人独资企业名义从事经营活动的：

**【法条原文】**

**《中华人民共和国个人独资企业法》第三十七条第一款：**  
违反本法规定，未领取营业执照，以个人独资企业名义从事经营活动的，责令停止经营活动，处以三千元以下的罚款。

**【裁量基准】**

（一）经营额不超过五千元的，责令停止经营活动，处以一千元以下的罚款；

（二）经营额超过五千元不超过二万元的，责令停止经营活动，处以一千元以上二千元以下的罚款；

（三）经营额超过二万元的；或者虽未超过二万元但擅自从事依许可经营项目；或造成严重危害后果的，责令停止经营活动，处以二千元以上三千元以下的罚款。

**第十九条** 个人独资企业登记事项发生变更，未依照本办法规定办理变更登记：

**【法条原文】**

**《中华人民共和国个人独资企业法》第三十七条第二款：**  
个人独资企业登记事项发生变更，未按本法规定办理有关变更登记，责令限期办理变更登记；逾期不办理的，处以二

千元以下的罚款。

### **【裁量基准】**

（一）经责令限期改正，逾期不办理：

1. 变更经营范围且不涉及企业登记前置或后置审批事项的，处以一千元以下的罚款；

2. 变更经营范围且涉及企业登记前置或后置审批事项可的，处以一千元以上二千元以下的罚款；

（二）经责令限期改正，逾期不办理，变更经营范围以外的其他登记事项，且只变更一项的，处以一千元以下的罚款；

（三）经责令限期改正，逾期不办理，变更经营范围以外的其他登记事项超过一项的，处以一千元以上二千元以下的罚款。

四、《中华人民共和国农民专业合作社法》（2006 年 10 月 31 日第十届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过，2017 年 12 月 27 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议修订）细化裁量基准

第二十条 农民专业合作社向登记机关提供虚假登记材料或者采取其他欺诈手段取得登记的：

### **【法条原文】**

《农民专业合作社法》第七十条：农民专业合作社向登



记机关提供虚假登记材料或者采取其他欺诈手段取得登记的，由登记机关责令改正，可以处五千元以下罚款；情节严重的，撤销登记或者吊销营业执照。

### **【裁量基准】**

（一）提交除前置许可证件或批准文件外的其他虚假文件（材料）或隐瞒重要事实一项（次）的，责令改正，可以处一千元以下的罚款；

（二）提交除前置许可证件或批准文件外的其他虚假文件（材料）或隐瞒重要事实两项（次）的，责令改正，可以处一千元以上三千元以下的罚款；

（三）提交其他虚假文件（材料）或隐瞒重要事实三项（次）以上的；或者提交虚假的前置许可证件或批准文件的；或者提交其他虚假文件（材料）和隐瞒重要事实虽未达三项（次），但造成严重危害后果的，责令改正，可以处三千元以上五千元以下的罚款。

（四）造成严重危害后果的；或者提交虚假文件或采取其他欺骗手段取得登记，经登记机关责令改正拒不改正的，撤销登记或者吊销营业执照。

五、《中华人民共和国市场主体登记管理条例》（2021 年 4 月 14 日国务院第 131 次常务会议通过，自 2022 年 3 月 1 日起施行）、《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》（2022 年 3 月 1 日国家市场监督管理总局令第 52 号公布，

自 2022 年 3 月 1 日起施行) 细化裁量基准

法律、行政法规对市场主体登记管理违法行为处罚另有规定的，从其规定；法律、行政法规未规定的，参照本节执行。

违反本章规定的，登记机关确定罚款金额时，应当综合考虑市场主体的类型、规模、违法情节等因素。

情节轻微并及时改正，没有造成危害后果的，依法不予行政处罚。初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。当事人有证据足以证明没有主观过错的，不予行政处罚。

**第二十一条 未经设立登记从事一般经营活动（非许可经营活动）的：**

**【法条原文】**

**《中华人民共和国市场主体登记管理条例》第四十三条：**未经设立登记从事经营活动的，由登记机关责令改正，没收违法所得；拒不改正的，处 1 万元以上 10 万元以下的罚款；情节严重的，依法责令关闭停业，并处 10 万元以上 50 万元以下的罚款。

**《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》第六十八条：**未经设立登记从事一般经营活动的，由登记机关责令改正，没收违法所得；拒不改正的，处 1 万元以上 10

万元以下的罚款；情节严重的，依法责令关闭停业，并处 10 万元以上 50 万元以下的罚款。

### **【裁量基准】**

（一）经责令改正，拒不改正的：

1. 拒不改正，逾期不超过 1 个月的，处 1 万元以上 3 万元以下的罚款；

2. 拒不改正，逾期超过 1 个月不超过 3 个月的，处 3 万元以上 6 万元以下罚款；

3. 拒不改正，逾期超过 3 个月不超过 6 个月的，处 6 万元以上 10 万元以下罚款。

（二）情节严重的：

1. 拒不改正，逾期超过 6 个月的，但没有致使其他公民、法人或者其他组织的合法权益、公共利益和社会秩序遭受损害的，依法责令关闭停业，并处 10 万元以上 25 万以下罚款；

2. 拒不改正，逾期超过 6 个月的，且致使其他公民、法人或者其他组织的合法权益、公共利益和社会秩序遭受损害的，依法责令关闭停业，并处 25 万以上 40 万元以下的罚款；

3. 拒不改正，且涉及金融安全、国家安全、人身财产安全的，依法责令关闭停业，并处 40 万以上 50 万元以下的罚款。

**第二十二条 提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得市场主体登记的：**

## 【法条原文】

**《中华人民共和国市场主体登记管理条例》第四十四条：**  
提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得市场主体登记的，由登记机关责令改正，没收违法所得，并处5万元以上20万元以下的罚款；情节严重的，处20万元以上100万元以下的罚款，吊销营业执照。

**《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》第七十一条第一款：**提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得市场主体登记的，由登记机关依法责令改正，没收违法所得，并处5万元以上20万元以下的罚款；情节严重的，处20万元以上100万元以下的罚款，吊销营业执照。

## 【裁量基准】

### （一）一般情况：

1. 涉及一项登记事项的，责令改正，没收违法所得，并处以5万元以上10万元以下的罚款；
2. 涉及二项登记事项的，责令改正，没收违法所得，并处10万元以上15万元以下的罚款；
3. 涉及三项及以上登记事项的，责令改正，没收违法所得，并处15万元以上20万元以下的罚款。

### （二）情节严重的：

1. 因提交虚假材料或者采取其他欺诈手段让不具备登

记主要条件的市场主体取得登记的，处以 20 万元以上 50 万元以下的罚款，吊销营业执照；

2. 造成严重的损失或影响已经无法弥补或改正的，处以 50 万元以上 80 万元以下的罚款，吊销营业执照；

3. 利用营业执照从事危害国家安全、社会公共利益的严重违法行为的，处以 80 万元以上 100 万元以下的罚款，吊销营业执照。

**第二十三条 实行注册资本实缴登记制市场主体虚报注册资本取得市场主体登记的：**

**【法条原文】**

**《中华人民共和国市场主体登记管理条例》第四十五条第一款：**实行注册资本实缴登记制市场主体虚报注册资本取得市场主体登记的，由登记机关责令改正，处虚报注册资本金额 5% 以上 15% 以下的罚款；情节严重的，吊销营业执照。

**【裁量基准】**

（一）市场主体虚报金额占其注册资本比例不超过百分之十的，责令改正，处以虚报注册资本金额 5% 的罚款；

（二）市场主体虚报金额占其注册资本比例超过百分之十不超过百分之三十的，责令改正，处以虚报注册资本金额 5% 以上 10% 以下的罚款；

（三）市场主体虚报金额占其注册资本比例超过百分之三十的，责令改正，处以虚报注册资本金额 10% 以上 12% 以

下的罚款；

（四）市场主体虚报金额占其注册资本比例超过百分之三十的，并且造成损害后果的；或者因虚报注册资本受到过行政处罚的，责令改正，处以虚报注册资本金额 12%以上 15% 以下的罚款；

（五）市场主体经责令改正而逾期不改正的，或者因此被追究刑事责任的，或者有其他严重情节的，吊销营业执照。

**第二十四条** 实行注册资本实缴登记制的市场主体的发起人、股东虚假出资，未交付或者未按期交付作为出资的货币或者非货币财产的，或者在市场主体成立后抽逃出资的：

**【法条原文】**

**《中华人民共和国市场主体登记管理条例》第四十五条第二款：**实行注册资本实缴登记制的市场主体的发起人、股东虚假出资，未交付或者未按期交付作为出资的货币或者非货币财产的，或者在市场主体成立后抽逃出资的，由登记机关责令改正，处虚假出资金额 5%以上 15%以下的罚款。

**【裁量基准】**

**第一款** 发起人、股东虚假出资，未交付或者未按期交付作为出资的货币或者非货币财产的：

（一）使市场主体注册资本不足法定注册资本最低限额的：

1. 市场主体发起人、股东虚假出资金额（本条中虚假出

资金额是指未交付或者未按期交付作为出资的货币或者非货币财产的金额，下同）占其应出资金额比例不超过百分之十的，责令改正，处以虚假出资金额 5%的罚款；

2. 市场主体发起人、股东虚假出资金额占其应出资金额比例超过百分之十不超过百分之三十的，责令改正，处以虚假出资金额 5%以上 10%以下的罚款；

3. 市场主体发起人、股东虚假出资金额占其应出资金额比例超过百分之三十的，责令改正，处以虚假出资金额 10%以上 12%以下的罚款；

4. 市场主体发起人、股东虚假出资金额占其应出资金额比例超过百分之三十，并且造成损害后果的；或者因虚假出资受到过行政处罚的，责令改正，处以虚假出资金额 12%以上 15%以下的罚款。

（二）尚未使公司注册资本不足法定注册资本最低限额的：

1. 市场主体发起人、股东虚假出资金额占其应出资金额比例不超过百分之二十的，责令改正，处以虚假出资金额 5%的罚款；

2. 市场主体发起人、股东虚假出资金额占其应出资金额比例超过百分之二十不超过百分之五十的，责令改正，处以虚假出资金额 5%以上 10%以下的罚款；

3. 市场主体发起人、股东虚假出资金额占其应出资金额

比例超过百分之五十的，责令改正，处以虚假出资金额 10% 以上 12% 以下的罚款；

4. 市场主体发起人、股东虚假出资金额占其应出资金额比例超过百分之五十，并且造成损害后果的；或者因虚假出资受到过行政处罚的，责令改正，处以虚假出资金额 12% 以上 15% 以下的罚款。

## **第二款 发起人、股东在市场主体成立后，抽逃出资的：**

（一）使市场主体注册资本不足法定注册资本最低限额的：

1. 市场主体发起人、股东抽逃出资金额占其出资金额比例不超过百分之十的，责令改正，处以抽逃出资金额 5% 的罚款；

2. 市场主体发起人、股东抽逃出资金额占其出资金额比例超过百分之十不超过百分之三十的，责令改正，处以抽逃出资金额 5% 以上 10% 以下的罚款；

3. 市场主体发起人、股东抽逃出资金额占其出资金额比例超过百分之三十的，责令改正，处以抽逃出资金额 10% 以上 12% 以下的罚款；

4. 市场主体发起人、股东抽逃出资金额占其出资金额比例超过百分之三十，并且造成一定后果的；或者因抽逃出资受到过行政处罚的，责令改正，处以抽逃出资金额 12% 以上 15% 以下的罚款。



(二) 尚未使市场主体注册资本不足法定注册资本最低限额的：

1. 市场主体发起人、股东抽逃出资金额占其应出资金额比例不超过百分之二十的，责令改正，处以抽逃出资金额 5% 的罚款；

2. 市场主体发起人、股东抽逃出资金额占其应出资金额比例超过百分之二十不超过百分之五十的，责令改正，处以抽逃出资金额 5% 以上 10% 以下的罚款；

3. 市场主体发起人、股东抽逃出资金额占其应出资金额比例超过百分之五十的，责令改正，处以抽逃出资金额 10% 以上 12% 以下的罚款；

4. 市场主体发起人、股东抽逃出资金额占其应出资金额比例超过百分之五十的，并且造成损害后果的；或者因抽逃出资受到过行政处罚的，责令改正，处以抽逃出资金额 12% 以上 15% 以下的罚款。

**第二十五条 市场主体未依照市场主体登记管理条例办理变更登记的：**

**【法条原文】**

**《中华人民共和国市场主体登记管理条例》第四十六条：**市场主体未依照本条例办理变更登记的，由登记机关责令改正；拒不改正的，处 1 万元以上 10 万元以下的罚款；情节严重的，吊销营业执照。

**《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》第七十二条：**市场主体未按规定办理变更登记的，由登记机关责令改正；拒不改正的，处1万元以上10万元以下的罚款；情节严重的，吊销营业执照。

**【裁量基准】**

（一）一般情况：

1. 涉及一个登记事项应变更但未变更，拒不改正的，处1万元以上3万元以下的罚款；

2. 涉及二个登记事项应变更但未变更，拒不改正的，处3万元以上6万元以下的罚款；

3. 涉及三个及以上登记事项应变更但未变更，拒不改正的，处6万元以上10万元以下的罚款。

（二）情节严重的：

1. 登记事项应变更但未变更，危害社会经济秩序，造成较大危害后果，情节严重的，吊销营业执照；

2. 行政复议机关、人民法院、仲裁机构已经作出行政复议决定、生效判决、裁决的，吊销营业执照；

3. 其他严重违法情形，吊销营业执照。

**第二十六条** 市场主体未依照本条例办理备案的：

**【法条原文】**

**《中华人民共和国市场主体登记管理条例》第四十七条：**市场主体未依照本条例办理备案的，由登记机关责令改正；

拒不改正的，处 5 万元以下的罚款。

**《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》第七十三条：**市场主体未按规定办理备案的，由登记机关责令改正；拒不改正的，处 5 万元以下的罚款。依法应当办理受益所有人信息备案的市场主体，未办理备案的，按照前款规定处理。

### **【裁量基准】**

（一）涉及一项备案事项，拒不改正的，处 1.5 万元以下的罚款；

（二）涉及二项备案事项，拒不改正的，处 1.5 万元以上 3.5 万元以下的罚款，

（三）涉及三项及以上备案事项，拒不改正的，处 3.5 万元以上 5 万元以下的罚款。

**第二十七条** 市场主体未依照本条例将营业执照置于住所或者主要经营场所醒目位置的：

### **【法条原文】**

**《中华人民共和国市场主体登记管理条例》第四十八条第一款：**市场主体未依照本条例将营业执照置于住所或者主要经营场所醒目位置的，由登记机关责令改正；拒不改正的，处 3 万元以下的罚款。

**《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》第七十五条第一款：**市场主体未按规定将营业执照置于住所

（主要经营场所、经营场所）醒目位置的，由登记机关责令改正；拒不改正的，处3万元以下的罚款。

### **【裁量基准】**

（一）第一次拒不改正的，处1万元以下的罚款；

（二）第二次拒不改正的，处1万元以上2万元以下的罚款；

（三）三次及以上拒不改正的，处2万元以上3万元以下的罚款。

**第二十八条** 市场主体伪造、涂改、出租、出借、转让营业执照的：

### **【法条原文】**

**《中华人民共和国市场主体登记管理条例》第四十八条第三款：**市场主体伪造、涂改、出租、出借、转让营业执照的，由登记机关没收违法所得，处10万元以下的罚款；情节严重的，处10万元以上50万元以下的罚款，吊销营业执照。

**《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》第七十五条第三款：**市场主体伪造、涂改、出租、出借、转让营业执照的，由登记机关没收违法所得，处10万元以下的罚款；情节严重的，处10万元以上50万元以下的罚款，吊销营业执照。

### **【裁量基准】**

（一）一般情况：

1. 无违法所得的，或者尚未造成危害的，处以 1 万元以上 3 万元以下的罚款；
2. 经营范围涉及市场主体登记一般事项的，处以 3 万元以上 6 万元以下的罚款；
3. 经营范围涉及市场主体登记前置或后置审批事项的，处以 6 万元以上 10 万元以下的罚款。

（二）情节严重的：

1. 致使其他公民、法人或者其他组织的合法权益遭受损害的，处以 10 万元以上 25 万元以下的罚款，吊销营业执照；
2. 致使公共利益和社会秩序遭受损害的，处 25 万以上 40 万元以下的罚款，吊销营业执照；
3. 涉及金融安全、国家安全、人身财产安全的，处 40 万以上 50 万元以下的罚款，吊销营业执照。

**第二十九条** 市场主体未按照法律、行政法规规定的期限公示或者报送年度报告的：

**【法条原文】**

**《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》第七十条：**市场主体未按照法律、行政法规规定的期限公示或者报送年度报告的，由登记机关列入经营异常名录，可以处 1 万元以下的罚款。

**【裁量基准】**

（一）逾期不超过 6 个月的，可以处以 3 千元以下的罚款；

（二）逾期超过 6 个月不超过 12 个月的，可以处以 3 千元以上 5 千元以下的罚款；

（三）逾期超过 12 个月不超过 18 个月的，可以处以 5 千元以上 8 千元以下的罚款；

（四）逾期超过 18 个月的，或者情节严重的，可以处以 8 千元以上 1 万元以下的罚款。

**第三十条** 明知或者应当知道申请人提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实进行市场主体登记，仍接受委托代为办理，或者协助其进行虚假登记的：

**【法条原文】**

《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》第七十一条第二款：明知或者应当知道申请人提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实进行市场主体登记，仍接受委托代为办理，或者协助其进行虚假登记的，由登记机关没收违法所得，处 10 万元以下的罚款。

**【裁量基准】**

（一）涉及一项登记事项的，没收违法所得的，处以 3 万元以下罚款；

（二）涉及二项登记事项的，没收违法所得的，处 3 万元以上 7 万元以下的罚款；

（三）涉及三项及以上登记事项的，没收违法所得的，处以 7 万元以上 10 万元以下的罚款；

**第三十一条** 市场主体未按照市场主体登记管理条例实施细则第四十二条规定公示终止歇业的：

**【法条原文】**

《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》第七十四条：市场主体未按照本实施细则第四十二条规定公示终止歇业的，由登记机关责令改正；拒不改正的，处 3 万元以下的罚款。

**【裁量基准】**

（一）拒不改正，逾期不超过一个月的，处以 1 万元以下的罚款；

（二）拒不改正，逾期超过一个月不超过二个月的，处以 1 万元以上 2 万元以下的罚款；

（三）拒不改正，逾期超过二个月的，处以 2 万元以上 3 万元以下的罚款。

**第三十二条** 利用市场主体登记，牟取非法利益，扰乱市场秩序，危害国家安全、社会公共利益，法律、行政法规没有规定的：

**【法条原文】**

《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》第

**七十六条：**利用市场主体登记，牟取非法利益，扰乱市场秩序，危害国家安全、社会公共利益的，法律、行政法规有规定的，依照其规定；法律、行政法规没有规定的，由登记机关处 10 万元以下的罚款。

**【裁量基准】**

（一）利用市场主体登记，牟取非法利益但未扰乱市场秩序，未危害国家安全、社会公共利益的，处以 3 万元以下的罚款；

（二）利用市场主体登记，牟取非法利益并扰乱市场秩序的，处以 3 万元以上 6 万元以下的罚款；

（三）利用市场主体登记，危害国家安全、社会公共利益的，处以 6 万元以上 10 万元以下的罚款。

六、《外国企业常驻代表机构登记管理条例》（2010 年 11 月 19 日中华人民共和国国务院令 第 584 号公布 根据 2013 年 7 月 18 日《国务院关于废止和修改部分行政法规的决定》第一次修订 根据 2018 年 9 月 18 日《国务院关于修改部分行政法规的决定》第二次修订 根据 2024 年 3 月 10 日《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》第三次修订）细化裁量基准

**第三十三条** 未经登记，擅自设立代表机构或者从事代



表机构业务活动的：

**【法条原文】**

**《外国企业常驻代表机构登记管理条例》第三十五条第一款：** 未经登记，擅自设立代表机构或者从事代表机构业务活动的，由登记机关责令停止活动，处以五万元以上二十万元以下的罚款。

**【裁量基准】**

（一）未造成损害的，责令停止活动，处以五万元以上十万元以下罚款；

（二）有公民、法人或者其他组织投诉举报，或者造成其他损害的，责令停止活动，处以十万元以上十五万元以下罚款；

（三）在从事代表机构业务活动中，有虚假展示、宣传的行为，或者同时从事其他违法行为的，或者造成较大损害的，或者有其他较重情节的，责令停止活动，处以十五万元以上二十万元以下罚款。

**第三十四条 代表机构违反规定从事营利性活动的：**

**【法条原文】**

**《外国企业常驻代表机构登记管理条例》第三十五条第二款：** 代表机构违反本条例规定从事营利性活动的，由登记机关责令改正，没收违法所得，没收专门用于从事营利性活动的工具、设备、原材料、产品（商品）等财物，处以五万

元以上五十万元以下罚款；情节严重的，吊销登记证。

### 【裁量基准】

（一）经营额不超过十万元的，责令改正，没收违法所得，没收专门用于从事营利性活动的工具、设备、原材料、产品（商品）等财物，处以五万元以上十万元以下的罚款；

（二）经营额超过十万元不超过二十万元的，责令改正，没收违法所得，没收专门用于从事营利性活动的工具、设备、原材料、产品（商品）等财物，处以十万元以上二十万元以下的罚款；

（三）经营额超过二十万元不超过三十万元的，责令改正，没收违法所得，没收专门用于从事营利性活动的工具、设备、原材料、产品（商品）等财物，处以二十万元以上三十万元以下的罚款；

（四）经营额超过三十万元的，或者经营额虽不足三十万元但社会危害严重的，或者因当事人拒不配合调查而无法查清经营额的，责令改正，没收违法所得，没收专门用于从事营利性活动的工具、设备、原材料、产品（商品）等财物，处以三十万元以上五十万元以下的罚款；

（五）有本条第（四）项规定的情节，从事依法需经许可才能从事的经营活动的，或者同时具有其他严重情节的，吊销登记证。

## 第三十五条 提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐

瞒真实情况，取得代表机构登记或者备案的：

**【法条原文】**

**《外国企业常驻代表机构登记管理条例》第三十六条第一款：**提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒真实情况，取得代表机构登记或者备案的，由登记机关责令改正，对代表机构处以二万元以上二十万元以下的罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以一千元以上一万元以下的罚款；情节严重的，由登记机关撤销登记或者吊销登记证，缴销代表证。

**【裁量基准】**

（一）提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒真实情况一项的，责令改正，对代表机构处以二万元以上五万元以下的罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以一千元以上三千元以下的罚款；

（二）提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒真实事实二项，或者虽不属于上述情况但造成一般危害后果的，责令改正，对代表机构处以五万元以上十万元的罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以三千元以上五千元以下的罚款；

（三）提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒真实事实三项，或者虽不属于上述情况但造成较严重危害后果的，责令改正，对代表机构处以十万元以上十五万元以下的罚款，

对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以五千元以上七千元以下的罚款；

（四）提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实四项以上，或者虽不属于上述情况但有其他较严重情节的，责令改正，对代表机构处以十五万元以上二十万元以下的罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以七千元以上一万元以下的罚款；

（五）具有造成严重后果等严重情节的，撤销登记或者吊销登记证，缴销代表证。

**第三十六条 代表机构提交的年度报告隐瞒真实情况、弄虚作假的：**

**【法条原文】**

**《外国企业常驻代表机构登记管理条例》第三十六条第二款：**代表机构提交的年度报告隐瞒真实情况、弄虚作假的，由登记机关责令改正，对代表机构处以二万元以上二十万元以下的罚款；情节严重的，吊销登记证。

**【裁量基准】**

（一）年度报告隐瞒真实情况、弄虚作假一至二项的，责令改正，处以二万元以上八万元以下的罚款；

（二）年度报告隐瞒真实情况、弄虚作假三至四项的，责令改正，处以八万元以上十四万元以下的罚款；

（三）年度报告隐瞒真实情况、弄虚作假四项以上的，

责令改正，处以十四万元以上二十万元以下的罚款；

（四）具有造成严重后果等严重情节的，吊销登记证。

**第三十七条 伪造、涂改、出租、出借、转让登记证、代表证的：**

**【法条原文】**

**《外国企业常驻代表机构登记管理条例》第三十六条第三款：**伪造、涂改、出租、出借、转让登记证、代表证的，由登记机关对代表机构处以一万元以上十万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以一千元以上一万元以下的罚款；情节严重的，吊销登记证，缴销代表证。

**【裁量基准】**

（一）无违法所得或者违法所得不超过一万元的，对代表机构处以一万元以上三万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以一千元以上三千元以下的罚款；

（二）违法所得超过一万元不超过三万元的，对代表机构处以三万元以上六万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以三千元以上六千元以下的罚款；

（三）违法所得超过三万元的，对代表机构处以六万元以上十万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以六千元以上一万元以下的罚款；

（四）具有造成严重损害等严重情节的，吊销登记证，缴销代表证。

**第三十八条** 代表机构违反规定从事业务活动以外活动的：

**【法条原文】**

**《外国企业常驻代表机构登记管理条例》第三十七条：**  
代表机构违反本条例第十四条规定从事业务活动以外活动的，由登记机关责令限期改正；逾期未改正的，处以一万元以上十万元以下的罚款；情节严重的，吊销登记证。

**【裁量基准】**

（一）从事法定业务活动以外活动，但不属法律、行政法规或者国务院规定须经批准的活动，经责令限期改正逾期未改正的，处以一万元以上五万元以下的罚款；

（二）从事法定业务活动以外活动，且属法律、行政法规或者国务院规定须经批准的活动，经责令限期改正逾期未改正的，处以五万元以上十万元以下的罚款；

（三）曾因从事法定业务活动以外活动受到行政处罚，又违反《外国企业常驻代表机构登记管理条例》第十四条规定从事业务活动以外活动，经责令限期改正逾期未改正的；或者有其他严重情节的，吊销登记证。

**第三十九条** 代表机构未按照规定提交年度报告，未按

照登记的名称从事业务活动，未按照要求调整驻在场所，未按规定公告其设立、变更情况，未按规定办理变更登记、注销登记或者备案的：

### 【法条原文】

《外国企业常驻代表机构登记管理条例》第三十八条：有下列情形之一的，由登记机关责令限期改正，处以一万元以上三万元以下的罚款；逾期未改正的，吊销登记证：（一）未依照本条例规定提交年度报告的；（二）未按照登记机关登记的名称从事业务活动的；（三）未按照中国政府有关部门要求调整驻在场所的；（四）未依照本条例规定公告其设立、变更情况的；（五）未依照本条例规定办理有关变更登记、注销登记或者备案的。

### 【裁量基准】

（一）有该条规定情形之一，情节较轻的，责令限期改正，处以一万元以上一万五千元以下的罚款；

（二）有该条规定情形之一，情节一般的，责令限期改正，处以一万五千元以上二万五千元以下的罚款；

（三）有该条规定多项情形的；或者造成不良影响的；或者有其他严重危害后果、严重情节的，责令限期改正，处以二万五千元以上三万元以下的罚款；

（四）有本条规定的情形，经责令限期改正逾期未改正的，吊销登记证。

七、《无证无照经营查处办法》（2017 年 8 月 6 日国务院令 第 684 号公布）细化裁量基准

第四十条 从事无照经营，且法律、行政法规对该无照经营的处罚没有明确规定的：

**【法条原文】**

《无证无照经营查处办法》第十三条：从事无照经营的，由工商行政管理部门依照相关法律、行政法规的规定予以处罚。法律、行政法规对无照经营的处罚没有明确规定的，由工商行政管理部门责令停止违法行为，没收违法所得，并处一万元以下的罚款。

**【裁量基准】**

（一）无照经营行为持续不足三个月的，责令停止违法行为，没收违法所得，并处一千元以下的罚款；

（二）无照经营行为持续三个月以上不足六个月的，责令停止违法行为，没收违法所得，并处一千元以上三千元以下的罚款；

（三）无照经营行为持续六个月以上不足一年的，责令停止违法行为，没收违法所得，并处三千元以上五千元以下的罚款；

（四）无照经营行为持续一年以上的；或者无照经营行为危害人体健康、存在重大安全隐患、威胁公共安全、破坏环境资源的，责令停止违法行为，没收违法所得，并处五千



元以上一万元以下的罚款。

**第四十一条** 明知属于无证经营而为经营者提供经营场所，或者提供运输、保管、仓储等条件的：

**【法条原文】**

《无证无照经营查处办法》第十四条：明知属于无证经营而为经营者提供经营场所，或者提供运输、保管、仓储等条件的，由工商行政管理部门责令停止违法行为，没收违法所得，可以处 5000 元以下的罚款：

**【裁量基准】**

（一）社会危害后果不明显，配合市场监管部门处理的，责令停止违法行为，没收违法所得，可以处一千元以下的罚款；

（二）为无证经营行为提供经营场所，或者提供运输、保管、仓储等条件时间不超过一年的，责令停止违法行为，没收违法所得，可以处一千元以上三千元以下罚款；

（三）为无证经营行为提供经营场所，或者提供运输、保管、仓储等条件时间超过一年的；或者为危害人体健康、存在重大安全隐患、威胁公共安全、破坏环境资源的无证经营行为提供条件的，责令停止违法行为，没收违法所得，可以处三千元以上五千元以下的罚款。

八、《企业信息公示暂行条例》（2014 年 8 月 7 日国务院令 第 654 号公布，自 2014 年 10 月 1 日起施行，根据 2024 年 3 月 10 日《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》修订）细化裁量基准

**第四十二条** 企业公示信息隐瞒真实情况、弄虚作假的，法律、行政法规没有规定的：

**【法条原文】**

《企业信息公示暂行条例》第十八条第二款：企业公示信息隐瞒真实情况、弄虚作假的，法律、行政法规有规定的，依照其规定；没有规定的，由市场监督管理部门责令改正，处 1 万元以上 5 万元以下罚款；情节严重的，处 5 万元以上 20 万元以下罚款，列入市场监督管理严重违法失信名单，并可以吊销营业执照。被列入市场监督管理严重违法失信名单的企业的法定代表人、负责人，3 年内不得担任其他企业的法定代表人、负责人。

**【裁量基准】**

（一）责令改正后 10 日内改正的，处 1 万元的罚款。

（二）责令改正后 10 日以上 20 日以内改正的，处 1 万元以上 3 万元以下的罚款。

（三）责令改正后 20 日以上 30 日以内改正的，处 3 万

元以上 5 万元以下的罚款。

（四）情节严重的：

1. 经责令改正 30 日内拒不改正的；或者致使其他公民、法人或者其他组织的合法权益遭受损害的，处以 5 万元以上 10 万元以下的罚款，列入市场监督管理总局严重违法失信名单，并可以吊销营业执照；

2. 致使公共利益和社会秩序遭受损害的，处 10 万以上 15 万元以下的罚款，列入市场监督管理总局严重违法失信名单，并可以吊销营业执照；

3. 涉及金融安全、国家安全、人身财产安全的，处 15 万以上 20 万元以下的罚款，列入市场监督管理总局严重违法失信名单，并可以吊销营业执照。

九、《防范和查处假冒企业登记违法行为规定》（2024 年国家市场监督管理总局令第 88 号公布，自 2024 年 3 月 15 日起施行）细化裁量基准

**第四十三条** 提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得企业登记的；明知或者应当知道申请人提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实进行企业登记，仍接受委托代为办理，或者协助其进行虚假登记的。

**【法条原文】**

**《防范和查处假冒企业登记违法行为规定》第十八条：**提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得企业登记的，由登记机关依法责令改正，没收违法所得，并处5万元以上20万元以下的罚款；情节严重的，处20万元以上100万元以下的罚款，吊销营业执照；对直接责任人依法作出处理。

明知或者应当知道申请人提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实进行企业登记，仍接受委托代为办理，或者协助其进行虚假登记的，由登记机关没收违法所得，处10万元以下的罚款。中介机构违反本规定第六条第二款规定，多次从事上述违法行为，或者性质恶劣、造成严重后果的，依法从重处罚。

### **【裁量基准】**

第一款：提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得企业登记的；

#### **（一）一般情况：**

1. 涉及一项登记事项的，责令改正，没收违法所得，并处以5万元以上10万以下的罚款；

2. 涉及二项登记事项的，责令改正，没收违法所得，并处10万元以上15万元以下的罚款；

3. 涉及三项及以上登记事项的，责令改正，没收违法所得，并处15万元以上20万元以下的罚款。

(二) 情节严重的：

1. 因提交虚假材料或者采取其他欺诈手段让不具备登记主要条件的企业取得登记的，处以 20 万元以上 50 万元以下的罚款，吊销营业执照；

2. 造成严重的损失或影响已经无法弥补或改正的，处以 50 万元以上 80 万元以下的罚款，吊销营业执照；

3. 利用营业执照从事危害国家安全、社会公共利益的严重违法行为的，处以 80 万元以上 100 万元以下的罚款，吊销营业执照。

第二款：明知或者应当知道申请人提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实进行企业登记，仍接受委托代为办理，或者协助其进行虚假登记的。

**【裁量基准】**

(一) 涉及一项登记事项的，没收违法所得的，处以 1 万元以上 3 万元以下的罚款；

(二) 涉及二项登记事项的，没收违法所得的，处以 3 万元以上 6 万元以下的罚款；

(三) 涉及三项及以上登记事项的，没收违法所得的，处以 6 万元以上 10 万元以下的罚款；